

**Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een
opvanglocatie in de gemeente Veere**

■

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Partijen

- a. de publiekrechtelijke rechtspersoon **Centraal Orgaan opvang asielzoekers**, kantoorhoudende aan de Rijnstraat 8 te 2515 XP 's-Gravenhage, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 27380622, hierna te noemen: 'COA', hierbij vertegenwoordigd door zijn plaatsvervangend bestuursvoorzitter, [REDACTED]
- b. de publiekrechtelijke rechtspersoon **Gemeente Veere**, kantoorhoudende aan de Traverse 1, 4357 ET Domburg, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 20165936, hierna te noemen: 'de gemeente', hierbij vertegenwoordigd door haar burgemeester, mevrouw J.H.M. Hermans-Vloedveld,

overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat de gemeente bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een opvanglocatie binnen het grondgebied van de gemeente;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat deze bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat de gemeente zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening nadat COA de daarvoor benodigde gegevens heeft verstrekt;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra van 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen daarop van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen onderwijs, gezondheidszorg en openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen onderwijs, gezondheidszorg en openbare orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in

een gemeente hebben, dan wel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;

- b) AMV'ers: alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
- c) opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan asielzoekers. Hieronder vallen een opvanglocatie of een noodopvang.
- d) datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra van 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen daarop van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen.

Artikel 2 - Opvanglocatie

De gemeente stemt in met het gebruik door het COA van de opvanglocatie aan de Wilgenhoekweg 33, te 4353 RE Serooskerke, gemeente Veere.

Artikel 3 – Aantal AMV'ers

1. In de opvanglocatie worden maximaal dertig alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) opgevangen.
2. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de AMV'ers voor wat betreft herkomst en geslacht. Instroom is daarbij bepalend.
3. Jaarlijks evalueren de partijen deze bestuurlijke overeenkomst en wordt bezien of aanpassing van deze overeenkomst mogelijk of nodig is. De evaluatiecriteria worden bepaald door de nog in te richten klankbordgroep waarin in ieder geval COA, gemeente en inwoners participeren.
4. Op verzoek van de gemeente verstrekt het COA de gemeente informatie over het aantal en over de in lid 2 bedoelde samenstelling van de asielzoekers dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van vijf jaar, welke termijn aanvangt op de datum van ingebruikname.
Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", zoals weergegeven in bijlage A bij deze overeenkomst.
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste twaalf maanden.
4. Partijen kunnen gedurende de gebruiksperiode in onderling overleg, uiterlijk zes maanden voor afloop van deze overeenkomst, besluiten tot verlenging van de overeenkomst voor een nader overeen te komen termijn.

Artikel 4a – Instemming gemeenteraad

De gemeente heeft het COA erop gewezen dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente bij wijziging in de afspraken over het aantal

opvangplaatsen en de duur van de overeenkomst de instemming nodig heeft van de raad van de gemeente

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op bijlagen A en de toelichting op de bestuursovereenkomst (bijlage B) kunnen de gemeente en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze worden vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken'. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting op de bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie.

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting op en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen onderwijs, gezondheidszorg en openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen om dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke ministerie.
3. De partijen hebben het recht de overeenkomst te ontbinden door middel van een schriftelijke mededeling:
 - a. als de andere partij zich niet houdt aan een of meerdere onderdelen van deze bestuursovereenkomst;
 - b. als de andere partij zich onvoldoende ingespannen heeft om de negatieve aandachtspunten die bij de evaluaties herhaaldelijk naar voren zijn gekomen binnen de bij de evaluaties gestelde termijnen op te lossen.De ontbinding kan eerst plaatsvinden als de andere partij niet binnen een in de aankondiging daartoe gestelde redelijke termijn de gewenste verbetering heeft gerealiseerd. In geval van tussentijdse beëindiging zullen er vanaf het moment van de schriftelijke opzegging geen nieuwe asielzoekers meer instromen en zal de opvanglocatie na uiterlijk 6 maanden zijn gesloten.
4. Voor zover de openbare orde in of rondom de opvanglocatie in ernstige mate wordt verstoord of dreigt te worden verstoord of de veiligheid van personen of goederen in het geding is, treedt de gemeente zo spoedig als mogelijk in overleg met het COA. Dit laat onverlet de bevoegdheid van de burgemeester om die maatregelen te treffen die onder de gegeven omstandigheden noodzakelijk worden geacht om de orde en rust ter plaatse feitelijk te herstellen. Als feitelijke handhaving van de openbare orde door de politie, al dan niet met toepassing van de openbare ordebevoegdheden van de burgemeester, niet leidt tot (voldoende) herstel van de orde en rust ter plaatse, dan kan op grond van bestaande wettelijke bevoegdheid van de burgemeester de opvang voortijdig worden beëindigd.

5. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
6. Nadat de raad van de gemeente tot aankoop van de opvanglocatie heeft besloten, zullen het COA als huurder en de gemeente als verhuurder met elkaar een huurovereenkomst sluiten en met elkaar afspraken maken over de ruimtelijke inpassing en de te maken kosten.
7. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
8. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen over de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

BIJLAGEN:

Bijlage A: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;
Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst.

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning
in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de Gemeente Veere
Postbus 1000
4357 ZV DOMBURG

[datum]

[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Serooskerke (Walcheren)

Geacht college,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) bedankt het college voor alle
gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in de
gemeente Veere. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk:
het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring informeren wij u dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op
[datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt
genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en
andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de
opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager
en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers



Bijlage B Toelichting bestuursovereenkomst

I - Doel bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening. Het COA is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst gebonden de voor het verkrijgen van de benodigde vergunningen aan te leveren informatie tijdig bij de gemeente aan te leveren.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

1. Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
2. Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen onderwijs, gezondheidszorg en openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1. Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een opvanglocatie of noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekeningsmethodiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document 'Aanvullende werkafspraken' de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen

en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal asielzoekers

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom wordt in de bestuursovereenkomst het aantal asielzoekers benoemd.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van asielzoekers in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etcetera.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen (BRP) ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (opvanglocatie) en artikel 5 (noodopvang).

1.1 Onderwijs, gezondheidszorg en openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van asielzoekers benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een asielzoekerscentrum (AZC) vierentwintig uur en zeven dagen per week bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectieziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en de officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle (nood)opvanglocaties moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op:

<https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.